

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга

от 06 октября 2025 года № 211

С Т А Н Д А Р Т
внешнего государственного финансового контроля
«Организация и проведение экспертизы
проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга»

*(одобрен решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 06.10.2025 № 66, п. 6.1.)*

Санкт-Петербург
2025

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Предмет, цели и задачи экспертизы.....	3
3. Правила и процедуры проведения экспертизы	4
4. Оформление результатов экспертизы.....	5
5. Процедуры управления качеством экспертизы, правила контроля за реализацией документов, подготовленных по результатам экспертизы	5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга и вносимых в него изменений (далее – экспертиза).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 455-85), с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон о бюджетном процессе в Санкт-Петербурге), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, и Регламента Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга (далее – КСП) экспертизы и подготовки по ее результатам заключения КСП на проект закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФОМС) и вносимых в него изменений (далее – Заключение).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение предмета, целей и задач экспертизы;
- установление порядка организации и проведения экспертизы;
- установление порядка оформления результатов экспертизы, примерной структуры Заключения.

1.5. При организации и проведении экспертизы должностные лица КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга, Регламентом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, настоящим Стандартом, а также другими правовыми актами КСП.

2. Предмет, цели и задачи экспертизы

2.1. Предметом экспертизы являются проект закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФОМС/проект закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФОМС (далее – законопроект), документы и материалы, представляемые в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьей 23 Закона о бюджетном процессе в Санкт-Петербурге.

2.2. Целями экспертизы являются оценка соответствия проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФОМС и вносимых в него изменений законодательству

Российской Федерации и Санкт-Петербурга, определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами экспертизы законопроекта являются:

- оценка соответствия законопроекта по составу, содержанию и представлению действующему законодательству;
- проверка и анализ полноты отражения и обоснованности прогнозируемых доходов бюджета ТФОМС;
- проверка и анализ полноты отражения и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований ТФОМС;
- оценка сбалансированности проекта бюджета ТФОМС.

Распоряжением КСП могут быть предусмотрены иные задачи экспертизы.

2.4. Экспертиза законопроекта о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФОМС проводится в части вносимых изменений с учетом результатов исполнения бюджета ТФОМС за истекший период текущего финансового года.

3. Правила и процедуры проведения экспертизы

3.1. Экспертиза и подготовка Заключения осуществляется с учетом сроков, определенных Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3.2. В целях проведения экспертизы и подготовки проекта Заключения создается комиссия из числа инспекторов аппарата КСП, персональный состав которой определяется распоряжением КСП (далее – Комиссия).

3.3. При осуществлении экспертизы следует руководствоваться статьями 154, 169 – 185 БК РФ, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.06.2019 № 378 «О составлении проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период и внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039».

3.4. Информационной базой осуществления экспертизы являются:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации;
- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и вносимые в него изменения;
- проект закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга и вносимые в него изменения;
- среднесрочный прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга, Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный период;
- государственные программы Санкт-Петербурга и региональные проекты, направленные на реализацию государственной политики в сфере здравоохранения;
- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;
- бюджетная отчетность ТФОМС за истекший период по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;
- реестр расходных обязательств ТФОМС (при наличии);
- соглашение (проект соглашения) о реализации в Санкт-Петербурге в соответствующем году Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной

программы обязательного медицинского страхования;

- закон (проект закона) Санкт-Петербурга о Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на соответствующий год и вносимые в него изменения;

- данные статистической отчетности;

- результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

3.5. По итогам экспертизы формируются выводы о:

- соответствии / несоответствии законопроекта требованиям правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, в том числе по составу, содержанию и представлению;

- обоснованности / необоснованности предусмотренных законопроектом показателей (параметров и характеристик) бюджета ТФОМС.

3.6. На основании выводов в заключении по результатам экспертизы при необходимости формируются предложения, в том числе по корректировке показателей (параметров, характеристик) законопроекта.

4. Оформление результатов экспертизы

4.1. Результаты экспертизы оформляются в виде Заключения.

4.2. Примерная структура заключения может быть изменена с учетом его специфики и, как правило, содержит ключевые выводы:

- анализ соответствия проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФОМС / проекта закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФОМС, документов и материалов, представленных одновременно с ним, требованиям БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Санкт-Петербурга;

- параметры проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга / проекта закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга, используемые для составления законопроекта;

- основные характеристики и структурные особенности законопроекта;
- анализ прогнозирования доходов бюджета ТФОМС;
- анализ планирования расходов бюджета ТФОМС.

4.3. Утвержденное председателем КСП Заключение направляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и Губернатору Санкт-Петербурга в установленный срок.

5. Процедуры управления качеством экспертизы, правила контроля за реализацией документов, подготовленных по результатам экспертизы определены Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия».